



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NEKRETNINAMA JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE NA
PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadar, siječanj 2016.

Općina Preko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je Općina Preko kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina Općine je 55 km², a obuhvaća osam naselja s 3 805 stanovnika.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, vrijednost imovine na dan 31. prosinca 2014. iskazana je u iznosu 40.025.264,00 kn, što je u odnosu na početak godine više za 2.192.840,00 kn ili 5,5 %. Imovina se odnosi na nefinancijsku imovinu u iznosu 34.313.564,00 kn i financijsku imovinu u iznosu 5.711.700,00 kn.

U tablici broj 54 daju se podaci o vrijednosti nefinancijske imovine Općine Preko na dan 31. prosinca 2012., 2013. i 2014.

Tablica broj 54

Vrijednost nefinancijske imovine Općine Preko na dan 31. prosinca 2012., 2013. i 2014.

u kn

Redni broj	Nefinancijska imovina	2012.	2013.	2014.
	1	2	3	4
1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	206.626,00	227.569,00	227.599,00
2.	Građevinski objekti	23.700.875,00	24.568.030,00	28.961.751,00
3.	Druga imovina	5.709.722,00	7.551.393,00	5.124.214,00
	Ukupno	29.617.223,00	32.346.992,00	34.313.564,00

Vrijednost nefinancijske imovine Općine Preko koncem 2014. iskazana je u iznosu 34.313.564,00 kn, od čega se 84,4 % odnosi na građevinske objekte, 14,9 % na drugu imovinu, a 0,7 % na zemljište. U odnosu na prethodnu godinu, vrijednost nefinancijske imovine je u 2013. veća za 2.729.769,00 kn ili 9,2 %, a u 2014. za 1.966.572,00 kn ili 6,1 %. Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na ceste i ostale građevinske objekte, vrijednost druge imovine na opremu i nematerijalnu imovinu, a vrijednost zemljišta na izgrađeno zemljište.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi za 2014. ostvareni su u iznosu 15.893.519,00 kn. Prema prikupljenim podacima, Općina Preko je od 2012. do 2014. upravljala i raspolagala poslovnim prostorima, jednim stanom i građevinskim zemljištem, a prihodi ostvareni njihovim upravljanjem i raspolaganjem za 2014. iznose 785.893,00 kn, što čini 4,9 % ukupno ostvarenih prihoda.

U tablici broj 55 daju se podaci o ostvarenim prihodima od upravljanja i raspolaganja poslovnim prostorima Općine Preko za 2012., 2013. i

2014. Tablica broj 55

Ostvareni prihodi od upravljanja i raspolaganja poslovnim prostorima Općine Preko za 2012., 2013. i 2014.

u kn

Redni broj	Prihodi	2012.	2013.	2014.
	1	2	3	4
1.	Prodaja poslovnih prostora	0,00	0,00	631.000,00
2.	Zakup poslovnih prostora	442.837,00	296.624,00	154.893,00
	Ukupno	442.837,00	296.624,00	785.893,00

Općina Preko je od 2012. do 2014. ostvarila ukupne prihode od upravljanja i raspolaganja poslovnim prostorima u iznosu 1.525.354,00 kn, od čega se 58,6 % odnosi na prihode od zakupa poslovnih prostora, a 41,4 % na prihode od prodaje poslovnog prostora.

U tablici broj 56 daju se podaci o broju i površini poslovnih prostora i stanova te površini zemljišta Općine Preko na dan 31. prosinca 2012., 2013. i 2014.

Tablica broj 56

Broj i površina poslovnih prostora i stanova te površina zemljišta
Općine Preko na dan 31. prosinca 2012., 2013. i 2014.

Redni broj	Opis	2012.	2013.	2014.
	1	2	3	4
I. Poslovni prostori				
1.	Broj poslovnih prostora	32	27	20
2.	Površina poslovnih prostora u m ²	2 065	2 022	1 800
II. Stanovi				
1.	Broj stanova	1	1	1
2.	Površina stanova u m ²	110	110	110
III. Zemljište				
1.	Površina zemljišta u m ²	1 214 186	1 214 186	1 214 186

Općina Preko koncem 2014. upravlja s 20 poslovnih prostora površine 1 800 m², jednim stanom površine 110 m² i zemljištem površine 1 214 186 m². U odnosu na prethodne godine, smanjen je broj poslovnih prostora kojima Općina upravlja jer je izgubila pravo upravljanja s 11 poslovnih prostora površine 144 m² unutar tvrđave koja je u vlasništvu Republike Hrvatske i u 2014. je prodala poslovni prostor površine 121 m². U poslovnim knjigama koncem 2014. iskazana je nabavna vrijednost dijela zemljišta u iznosu 227.599,00 kn, za koje nisu dobiveni podaci o površini. Vrijednost poslovnih prostora, stana te ostalog zemljišta kojima Općina Preko upravlja koncem 2014. nije procijenjena i nije iskazana u poslovnim knjigama.

Nalaz i preporuke

- Evidencije o nefinancijskoj imovini

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje.

Nekretnine evidentirane u glavnoj knjizi Općine Preko odnose se na zemljište i građevinske objekte.

U glavnoj knjizi je koncem 2014. evidentirano zemljište nabavne vrijednosti 227.599,00 kn, a odnosi se na zemljište namijenjeno za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture te nerazvrstanih cesta.

U glavnoj knjizi su koncem 2014. evidentirani građevinski objekti nabavne vrijednosti 29.680.574,00 kn. Ispravak vrijednosti iznosi 718.823,00 kn te sadašnja vrijednost građevinskih objekata iznosi 28.961.751,00 kn, a odnosi se na ceste i ostale građevinske objekte.

Nabavna vrijednost cesta u iznosu 3.396.745,00 kn odnosi se na ulaganja u izgradnju i održavanje nerazvrstanih cesta na području Općine Preko. Prema odredbi članka 107. Zakona o cestama, jedinice lokalne samouprave vode jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području, a sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar pomorstva, prometa i infrastrukture uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2015.), nije propisan sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama. Općina Preko nije ustrojila jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi članka 102. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinica lokalne samouprave. Nerazvrstane ceste na području Općine nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Općine Preko.

Nabavna vrijednost ostalih građevinskih objekata u iznosu 26.283.829,00 kn odnosi se na ulaganja u izgradnju i održavanje vodovoda i kanalizacije u iznosu 15.286.091,00 kn, lučica u iznosu 6.157.529,00 kn, izradu prostornih planova i geodetske snimke vezane uz razvojne projekte Općine Preko u iznosu 2.646.179,00 kn (koje je umjesto u okviru ostalih građevinskih objekata trebalo evidentirati na računu nematerijalne proizvedene imovine), izgradnju igrališta u iznosu 1.368.899 kn, javnih površina u iznosu 256.171,00 kn, javne rasvjete u iznosu 240.099,00 kn, doma kulture u iznosu 124.881,00 kn, školske zgrade 70.760,00 kn, spomenika u iznosu 70.258,00 kn, trajektnog pristaništa u iznosu 33.881,00 kn, cisterne u iznosu 16.379,00 kn i mrtvačnice u iznosu 12.702,00 kn.

Općina Preko vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za dio građevinskih objekata (uredska zgrada Općine, zgrada doma kulture) iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svakog pojedinačnog građevinskog objekta evidentiranog u glavnoj knjizi. Analitička knjigovodstvena evidencija za zemljište, nerazvrstane ceste i dio ostalih građevinskih objekata iz koje bi bila vidljiva nabavna vrijednost svakog pojedinačnog zemljišta te nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne nerazvrstane ceste i građevinskog objekta evidentiranog u glavnoj knjizi se ne vodi.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom. Općina Preko je obavila popis imovine i obveza koncem 2012., 2013. i 2014. Popisom su obuhvaćene nekretnine evidentirane u glavnoj knjizi na način da su sastavljene popisne liste nekretnina u koje su za dio ostalih građevinskih objekata pojedinačno uneseni podaci u novčanim izrazima odnosno navedene su njihove pojedinačne vrijednosti ulaganja u njihovu izgradnju, dok su za zemljište, ceste i dio ostalih građevinskih objekata uneseni sintetički podaci o ulaganjima u njihovu izgradnju. Popisom nisu obuhvaćene nekretnine Općine Preko koje nisu evidentirane u poslovnim knjigama, kao što su zemljište površine 1 214 186 m² koje je odlukom Komisije Vlade Republike Hrvatske za rješavanje sporova o pravima općina, gradova i županija iz srpnja 1996. pripalo Općini Preko kao jednom od pravnih slijednika nekadašnje Općine Zadar, poslovni prostori i stan kojima Općina upravlja, javne zelene površine, javno prometne površine i druge javne površine te druge nekretnine. Pojedine nekretnine evidentirane u glavnoj knjizi nisu upisane u zemljišne knjige kao vlasništvo Općine, a kod upisanih nekretnina u pojedinim slučajevima podaci u zemljišnim knjigama i katastru nisu usklađeni. Odredbama Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine kojeg su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kulturno-povijesnu baštinu, neotuđiva prirodna bogatstva i slično).

Državni ured za reviziju predlaže voditi analitičke knjigovodstvene evidencije za sve nekretnine koje se u glavnoj knjizi iskazuju sintetički, prema rasporedu računa iz Računskog plana za proračunsko računovodstvo, iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne nekretnine, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Predlaže se ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama u skladu s odredbama Zakona o cestama, koja će sadržavati naziv ili oznaku ceste, opis, duljinu i površinu ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine gdje se cesta nalazi. Državni ured za reviziju predlaže na kraju svake poslovne godine popisivati sve nekretnine Općine Preko na način da se u popisne liste nekretnina pojedinačno unesu podaci o nekretninama u naturalnim i novčanim izrazima odnosno da se navedu pojedinačne vrijednosti nekretnina, procijeniti vrijednost do sada neevidentiranih nekretnina te ažurirati poslovne knjige evidentiranjem neevidentiranih nekretnina čime će se osigurati realnost financijskih izvještaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i odredbama Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Predlaže se poduzeti aktivnosti za uređivanje imovinsko-pravnih odnosa za nekretnine za koje ti odnosi nisu riješeni, pokrenuti postupak upisa prava vlasništva u korist Općine Preko u zemljišnim knjigama nad nekretninama koje joj pripadaju, a koje do sada nisu upisane kao njeno vlasništvo te pokrenuti postupak usklađivanja podatka u zemljišnim knjigama i katastru.

Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar se sastoji od popisa vlasničkih udjela (dionica i poslovnih udjela) u trgovačkim društvima i popisa nekretnina (građevinskog zemljišta i građevina, stambenih objekata, poslovnih prostora i drugih nekretnina) čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. Popis nekretnina treba sadržavati podatke koji se odnose na: broj zemljišnoknjižne čestice nekretnine, broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana, te broj poduloška ako postoji, naziv katastarske općine gdje se zemljišnoknjižna čestica nalazi, površinu zemljišnoknjižne čestice, kulturu zemljišnoknjižne čestice, vrstu vlasništva na nekretnini (isključivo vlasništvo, suvlasništvo, zajedničko vlasništvo ili izvanknjižno vlasništvo, udio u vlasništvu u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva, drugi suvlasnici ili zajednički vlasnici u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva), titulara vlasništva, podatke o teretima na nekretnini, podatke o sudskim sporovima koji se vode vezano za nekretninu, broj posjedovnog lista, broj katastarske čestice iz posjedovnog lista, naziv katastarske općine iz posjedovnog lista, površinu katastarske čestice iz posjedovnog lista, nositelja prava i udio, broj katastarskog plana i katastarski plan za katastarsku česticu, adresu katastarske čestice, prostorno-plansku namjenu nekretnine i prostorni plan, korisnika nekretnine i pravnu osnovu korištenja nekretnine, vrijednost nekretnine te druge podatke. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Općina Preko nije ustrojila registar imovine.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti i voditi registar imovine Općine Preko koji će sadržavati popis svih nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Općina odnosno ustanove i trgovačka društva čiji je Općina osnivač. Predlaže se registrom obuhvatiti sve podatke o nekretninama propisane Uredbom o registru državne imovine te ih kontinuirano usklađivati s podacima o nekretninama iz poslovnih knjiga Općine Preko i poslovnih knjiga ustanova i trgovačkih društava čiji je Općina osnivač.

- Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nekretninama

Lokalne jedinice u propisanim okvirima samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja imovinom. Akti kojima se mogu urediti upravljanje i raspolaganje imovinom su strategija i godišnji planovi upravljanja te drugi akti kojima se u okviru propisa reguliraju načini, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje pojedinim vrstama imovine. Strategijom se određuju srednjoročni ciljevi i smjernice upravljanja i raspolaganja imovinom, a donosi se za razdoblje od četiri godine. Godišnjim planom upravljanja određuju se kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja imovinom te provedbene mjere u svrhu provođenja strategije. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2015.), Općina Preko nije donijela strategiju upravljanja i raspolaganja imovinom i nije donosila godišnje planove upravljanja i raspolaganja imovinom. U postojećim evidencijama nekretnine nisu sustavno klasificirane prema uporabnim kategorijama (za vlastite potrebe, za potrebe zadovoljavanja socijalnih, kulturnih, sportskih i drugih javnih potreba, za prodaju, iznajmljivanje, davanje u zakup i koncesiju, za korištenje prava puta i za druge namjene).

Općina Preko je od 2012. do 2014. davala u zakup i prodavala poslovne prostore.

Osim zakonima i drugim propisima, načini, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje poslovnim prostorima mogu se regulirati internim aktima lokalnih jedinica. Općina Preko je donijela akt o upravljanju i raspolaganju poslovnim prostorima, koji je objavljen u službenom glasilu. Aktom o zakupu i prodaji poslovnih prostora propisano je da se poslovni prostori daju u zakup putem javnih natječaja, s time da se ugovor o zakupu poslovnog prostora može zaključiti bez javnog natječaja u slučaju kad ga zaključuju međusobno Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe u njihovom vlasništvu. Odluku o raspisivanju javnog natječaja za davanje poslovnih prostora u zakup donosi načelnik, a postupke javnih natječaja provodi i odluke o najpovoljnijim ponudama donosi povjerenstvo koje imenuje načelnik. Zakup poslovnog prostora se zasniva ugovorom o zakupu, koji se ne može zaključiti s osobom koja ima nepodmirenu dospelu obvezu prema Općini Preko ili državnom proračunu. Poslovni prostori u vlasništvu Općine Preko mogu se prodati korisnicima koji te prostore koriste najmanje pet godina bez prekida, po tržišnim cijenama umanjenim za neamortizirana ulaganja korisnika, učinjena uz suglasnost Općine Preko, koja su povećala vrijednosti poslovnih prostora, i to najviše do visine 30,0 % tržišne vrijednosti poslovnih prostora. Tržišnu cijenu i vrijednost neamortiziranih ulaganja korisnika procjenjuje ovlašteni sudski vještak kojeg odabire Općina. Plaćanje kupoprodajne cijene može se ugovoriti odjednom ili obročnom otplatom. Odluku o kupoprodaji donosi općinsko vijeće ili načelnik, ovisno o vrijednosti poslovnog prostora, a ugovor o kupoprodaji s kupcem zaključuje načelnik.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti strategiju upravljanja i raspolaganja imovinom, kojom je potrebno odrediti srednjoročne ciljeve i smjernice upravljanja i raspolaganja imovinom, te donositi godišnje planove upravljanja i raspolaganja imovinom, kojima će se odrediti kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja imovinom i provedbene mjere za provođenje strategije. Predlaže se sve nekretnine sustavno klasificirati prema uporabnim kategorijama (za vlastite potrebe, za potrebe vlastitih ustanova i trgovačkih društava, za potrebe zadovoljavanja javnih potreba, za prodaju, iznajmljivanje, davanje u zakup i koncesiju te za druge namjene).

Donošenjem i provedbom navedenih dokumenata, Općina bi trebala utvrditi jednaka pravila postupanja pri upravljanju i raspolaganju nekretninama i drugom imovinom, uvažavajući propisana načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načela jednakosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti), dugoročne strateške ciljeve u gospodarenju i upravljanju imovinom koji se odnose na očuvanje imovine, te organizaciju učinkovitog i transparentnog korištenja imovine s ciljem stvaranja novih vrijednosti i ostvarivanja veće ekonomske koristi.

- Upravljanje i raspolaganje nekretninama

Općina Preko je koncem 2014. upravljala i raspolagala sa 20 poslovnih prostora površine 1 800 m², jednim stanom površine 110 m² i zemljištem površine 1 214 186 m². Od 2012. do 2014. je ostvarila prihode od zakupa poslovnih prostora u iznosu 894.893,00 kn i prihode od prodaje poslovnih prostora u iznosu 613.000,00 kn. Podaci o prihodima vode se sintetički te po svakom pojedinačnom poslovnom prostoru.

Prihodi od zakupa poslovnih prostora ostvareni su u iznosu 894.893,00 kn. Od ukupno 20 poslovnih prostora kojima je Općina Preko upravljala koncem 2014., jedan prostor koristi za svoje potrebe, 11 prostora je dala bez naknade (četiri prostora trgovačkim društvima i ustanovama u svom vlasništvu, jedan korisniku državnog proračuna i šest udrugama) dok je osam prostora dala u zakup. Poslovni prostori su dani u zakup putem javnih natječajâ, u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora i internom odlukom o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora. Potraživanja za prihode od zakupa poslovnih prostora koncem 2014. iznose 106.195,00 kn.

Prihodi od prodaje poslovnih prostora ostvareni su u iznosu 613.000,00 kn. Po provedenom natječaju, u 2014., prodan je poslovni prostor površine 121 m². Kupac je obveze podmirio u cijelosti.

Udrugama je šest poslovnih prostora površine 606 m² dano na korištenje bez provedbe javnog natječaja. Prema odredbama članaka 32. i 33. Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14), programi i projekti od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj koje provode udruge mogu se financirati, između ostaloga i iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) koje financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba. Prema odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koju provode udruge (Narodne novine 26/15), koja je stupila na snagu 13. ožujka 2015., jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuju kriterije, mjerila i postupke iz navedene Uredbe kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga, te doniraju, odnosno sponzoriraju udruge. Prema odredbama članka 6. navedene Uredbe, financiranje programa i projekata udruga provodi se putem javnog natječaja, a javni natječaj se objavljuje i za financiranje, odnosno sufinanciranje za dodjelu nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udrugama koje provode programe i projekte.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja poslovnih prostora na korištenje udrugama u obliku nefinancijske podrške u nekretninama provoditi javne natječaje u skladu s odredbama Zakona o udrugama i Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

- Unutarnje kontrole vezane uz upravljanje i raspolaganje nekretninama

Koncem 2014. Općina Preko je imala 13 zaposlenika (12 u jedinstvenom upravnom odjelu i jednog dužnosnika). Poslovi upravljanja i raspolaganja imovinom obavljaju se unutar jedinstvenog upravnog odjela, a kontrolu navedenih poslova obavlja odgovorna osoba. Internim aktom propisane su procedure za upravljanje i raspolaganje poslovnim prostorima, dok procedure za upravljanje i raspolaganje stanovima i zemljištem nisu donesene.